



# بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۰ شهرداریهای کشور

**معاونت هماهنگی امور عمرانی**

سازمان شهرداریها و دهیاریهای کشور

معاونت برنامه‌ریزی و توسعه

۱۳۸۹

اللَّهُمَّ الرَّحْمَنُ الرَّحِيمُ

## فهرست مطالب

صفحه	عنوان
۱	کلیات .....
۱	الف - سیاست‌های وزارت کشور .....
۲	ب - رهنمودهای بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۰ .....
۶	نحوه تنظیم بودجه سال ۱۳۹۰ .....
۶	ضوابط مالی تهیه و تنظیم بودجه .....
۹	جدول درآمدهای مشمول مالیات بر ارزش افزوده .....

# بسته

## کلیات:

به خواست خداوند متعال **دومین بخشنامه** بودجه شهرداریها در **دولت دهم** در شرایطی تنظیم و ابلاغ می‌گردد که استمرار سیاست‌های تمرکززدایی و اعطای اختیارات به مدیریت‌های منطقه‌ای و محلی، حمایت از اجرای دقیق طرح هدفمند کردن یارانه‌ها، توسعه حمل و نقل درون شهری و به ویژه اصلاح ساختار بودجه‌ریزی و استقرار بودجه‌ریزی عملیاتی در سرلوحه اقدامات وزارت کشور می‌باشد. در این راستا سند چشم‌انداز بیست ساله، سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه (ابلاغی مقام معظم رهبری)، سیاست‌های کلان دولت مندرج در بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور و نیز سیاست‌های وزارت کشور چهارچوب بخشنامه بودجه را تشکیل داده‌است.

## الف - سیاست‌های وزارت کشور

### • اهداف کلان :

- ۱- حمایت از اجرای طرح هدفمند کردن یارانه‌ها.
- ۲- ارتقاء و بهبود شاخص‌های توسعه پایدار شهری.
- ۳- توسعه نظام برنامه‌ریزی و مدیریت شهری .
- ۴- ارتقاء جایگاه آموزش ، پژوهش ، فناوری اطلاعات و سرمایه انسانی در عرصه مدیریت شهری.

### • اهداف خرد:

به منظور اجرایی شدن اهداف مذکور ، **اهداف خرد** مربوطه که قابل انعکاس در بودجه شهرداری ها می‌باشد، با هدف دستیابی به نتایج مشخص به شرح ذیل در بخشنامه بودجه حاضر لحاظ گردیده است :

- ۱- **مدیریت هزینه** در شهرداری ها از طریق پیاده سازی **بودجه عملیاتی** و بودجه ریزی بر مبنای قیمت تمام شده انواع خدمات شهری.
- ۲- **افزایش کارایی و بهره وری** از طریق برون سپاری تولید خدمات شهری و واگذاری امور به بخش خصوصی .
- ۳- **کاهش آلودگی‌های زیست محیطی** و توجه به مدیریت تقاضای سفر از طریق توسعه ناوگان حمل و نقل عمومی و خطوط ریلی .
- ۴- **توسعه فناوری اطلاعات** و حرکت در جهت تحقق شهرداری الکترونیک از طریق گسترش خدمات الکترونیکی و کاهش مراجعه حضوری شهروندان.

- ۵- پاسخگو بودن شهرداری ها از طریق افزایش نظارت و ارزشیابی برنامه ها و عملکرد آنها.
- ۶- توجه به آموزش های مهارتی کارکنان و ارتقاء سطح علمی آنها
- ۷- توجه ویژه به لزوم انضباط مالی و کنترل هزینه ها با در نظر داشتن اثرات اجرای طرح هدفمند کردن یارانه ها بر هزینه های خدمات شهری

• ویژگیهای بخشنامه:

- اهم ویژگی های بخشنامه بودجه به شرح ذیل می باشد:
- ۱- آمادگی شهرداری ها جهت جایگزینی کامل نظام بودجه عملیاتی در سال ۱۳۹۱.
- ۲- اصلاح کدهای درآمدی.
- ۳- جمع بندی و ابلاغ ردیف های درآمدی مشمول قانون مالیات بر ارزش افزوده.
- ۴- تدوین و ابلاغ راهبردها و عناوین سرفصل های توزیع وجوه متمرکز سال ۱۳۸۹.

**ب - رهنمودهای بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۰**

- با عنایت به سیاستهای دولت در زمینه افزایش مشارکت اجتماعی، توسعه منابع انسانی و فناوری و بهره مندی از منابع، کاهش تصدیهای غیرضرور و واگذاری امور به بخش غیردولتی و هدفمندسازی یارانه ها در جهت بازتوزیع یارانه کالا و خدمات عمومی میان اقشار کم درآمد راهبردهای ذیل مورد تأکید است:
  - ❖ اولویت دادن و پیش بینی اعتبار لازم برای اتمام طرح ها و پروژه های نیمه تمامی که در سال ۱۳۹۰ به بهره برداری رسیده و یا منجر به افزایش خدمات و اشتغال می گردند.
  - ❖ اولویت در تعمیر و تکمیل فضاهای موجود بجای ایجاد فضای جدید
  - ❖ تقویت ناوگان حمل و نقل عمومی
  - ❖ توجه و افزایش درآمدهای پایدار و فعال سازی کدهای درآمدی راکد
  - ❖ حمایت از حضور فعال بخش های خصوصی و تعاونی و حداکثر استفاده از ظرفیت های بخش خصوصی در اجرای پروژه های عمرانی و خدماتی (تقویت سرمایه گذاری بخش خصوصی و برون سپاری امور خدماتی و عمرانی مدیریت شهری)
  - ❖ تهیه برنامه سالانه و بودجه در چارچوب سیاست های مندرج در بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور در مورد آن قسمت از بودجه که از محل بودجه عمومی دولت تأمین می شود.
  - ❖ استمرار و تکمیل اصلاح ساختار بودجه ریزی و حرکت به سمت استقرار کامل بودجه ریزی عملیاتی
  - ❖ لزوم هزینه کرد اعتبارات استانی در قالب پروژه های مشخص

## • چارچوب تدوین بودجه:

۱- سهم شهرداری از عوارض فرآورده‌های نفتی، شماره‌گذاری خودرو و سیگار (موضوع تبصره ۲ ماده ۳۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده) و اعتبارات دوازده در هزار ارزش گمرکی کالاهای وارداتی (تبصره ۳ ماده ۴۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده) در چارچوب ابلاغیه، برنامه‌های مصوب و دستورالعمل‌ها به گونه‌ای هزینه شود که حکم ماده ۶۸ قانون شهرداری درخصوص تعیین حداقل سهم هزینه‌های عمرانی رعایت گردد.

۲- راهبردها و عناوین سرفصل‌های توزیع اعتبارات متمرکز موضوع تبصره (۲) ماده ۳۹ و تبصره (۳) ماده ۴۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده در سال ۱۳۹۰ به شرح ذیل می‌باشد:

❖ توسعه فعالیت‌های فنی - عمرانی (اجرای طرح‌های ساماندهی بافت‌های ویژه، هدایت و دفع آب‌های سطحی، اجرای طرح‌های گردشگری، ارتقاء کیفی معابر شهری، استانداردسازی کارخانجات آسفالت، اجرای طرح‌های ممیزی املاک، تهیه نقشه بهنگام شهری و اجرای سیستم‌های اطلاعات مکانی در شهرها و نیز مناسب‌سازی محیط‌های شهری جهت معلولین جسمی و حرکتی)

❖ ارتقاء کیفیت خدمات شهری (کمک به احداث و تکمیل ایستگاه‌های آتش‌نشانی و خدمات ایمنی، کمک به اجرای طرح‌های توسعه فضای سبز، کمک به اجرای طرح‌های جداسازی شبکه آبیاری فضای سبز از آب شرب، کمک به طرح‌های جامع مدیریت پسماند و کمک به ساماندهی گلزار مطهر شهدا)

❖ مهندسی مجدد امور اداری و بهبود کیفیت نیروی انسانی (استقرار و اجرای روش‌های نوین مدیریتی و مهندسی ارزش، تعدیل نیروی انسانی ناکارآمد)

❖ توسعه آموزش و پژوهش با رویکرد افزایش توان علمی شهرداری‌ها (اجرای برنامه‌های آموزشی در قالب طرح جامع آموزش کارکنان و تهیه طرح‌های پژوهشی خرد)

❖ حمایت از حمل و نقل عمومی درون شهری (احداث و تکمیل پایانه‌های حمل و نقل، ایجاد تأسیسات و اماکن عمومی در مبادی ورودی و خروجی شهرها، انجام طرح‌های مطالعات کاربردی مرتبط با حمل و نقل عمومی در شهرهای زیر ۱۰۰ هزار نفر دارای سازمان‌های حمل و نقل همگانی و همچنین حمایت و تجهیز از سازمان‌های اتوبوسرانی، بهبود عبور و مرور درون شهری و اصلاح هندسی معابر، خرید قطعات یدکی ناوگان اتوبوسرانی در شهرهای بالای ۱۰۰ هزار نفر و کلانشهرها)

❖ برنامه‌ریزی و فناوری اطلاعات (توسعه نظام برنامه‌ریزی و بودجه‌ریزی عملیاتی، توسعه زیرساخت‌های انفورماتیک و نرم‌افزارهای مرتبط)

❖ حمایت از طرح‌های درآمدزا و مشارکت بخش خصوصی (تهیه طرح‌های امکان‌سنجی برای پروژه‌های سودده و استفاده از ظرفیت انتشار اوراق مشارکت برای پروژه‌های عمران شهری)

❖ کمک به بودجه

❖ کمک به تجهیز شهرداری‌ها به ماشین‌آلات عمرانی و خدماتی

۳- پروژه‌های مربوط به اعتبارات متمرکز موضوع تبصره ۲ ماده ۳۹ و تبصره ۳ ماده ۴۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده و نیز ردیف‌های ملی مندرج در قانون بودجه کل کشور، در سال ۱۳۹۰ در چارچوب موارد ذکر شده در مصوبه بودجه شهرداری بایستی پیش‌بینی شده‌باشد. در غیر اینصورت باید از ساز و کارهای مربوطه (اصلاح یا متمم بودجه) استفاده گردد.

**نکته:** گردش کار و فرآیند اجرایی توزیع اعتبارات در قالب دستورالعمل توزیع اعتبارات که متعاقباً ابلاغ خواهد شد، به اطلاع استانداری و شهرداری‌ها خواهد رسید.

۴- مبنای پیش‌بینی درآمدهای بند ۱ (مجموع اعتبارات متمرکز) برای سال ۱۳۹۰ حداکثر معادل **۸۰ درصد** حق‌السهم ابلاغی سال ۱۳۸۹ شهرداری توسط سازمان شهرداریها و دهیاریهای کشور (موضوع قانون مالیات بر ارزش افزوده) به استانداری مربوطه می‌باشد. ضمناً وام‌های اعطائی و سایر کمک‌هائی که خارج از بودجه مذکور (ردیف‌های ملی) و بطور ویژه به شهرداری‌ها اختصاص داده شده‌است، مشمول محاسبه درآمد مذکور نخواهد بود.

۵- هرگونه پیش‌بینی اعتبار جهت استخدام و به‌کارگیری نیروهای جدید توسط شهرداریها و سازمانهای وابسته به شهرداریها منوط به اخذ مجوز استخدام و یا بکارگیری نیرو صرفاً براساس مجوزهای صادره توسط سازمان شهرداریها و دهیاریهای کشور و پس از طی مراحل قانونی آن از قبیل آزمون، گزینش و ... امکان‌پذیر می‌باشد.

۶- حکم ماده ۶۸ قانون شهرداری درخصوص نسبت بودجه عمرانی به کل بودجه شهرداری، علاوه بر بودجه مصوب می‌بایستی در عملکرد بودجه سالانه شهرداری نیز رعایت گردد.

۷- شهرداریها مکلفند در سال جاری اعتبارات ماده ۱۷ را صرفاً در چارچوب دستورالعمل نحوه هزینه‌کرد - که به تصویب شورای اسلامی شهر رسیده‌است - هزینه نمایند. هزینه‌کرد اعتبارات این ماده صرفاً در چارچوب دستورالعمل مصوب مجاز می‌باشد.

۸- باتوجه به تغییرات منابع درآمدی ناشی از تصویب و اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده کدهای درآمدی شهرداریها به شرح ذیل اصلاح می‌گردند:

۸-۱- باتوجه به جایگزینی قانون مالیات بر ارزش افزوده به جای قانون موسوم به تجمیع عوارض عنوان کد درآمدی **۰۲۰۲۰۰۱** (۲۲۰۱ قدیم) از "سهمیه شهرداری‌ها از عوارض وصولی متمرکز (موضوع تبصره ۱ ماده ۶ قانون تجمیع عوارض)" به "سهمیه شهرداری‌ها از عوارض وصولی متمرکز (موضوع تبصره ۲ ماده ۳۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده)" اصلاح می‌گردد.

۸-۲- کد درآمدی **۰۲۰۲۰۰۲** (۲۲۰۲ قدیم) تحت عنوان "کمک از محل دوازده در هزار حقوق گمرکی (موضوع تبصره ۳ ماده ۲ قانون تجمیع عوارض)" حذف و به جای آن دو کد درآمدی **۰۵۰۱۰۰۵** (۵۱۰۵ قدیم) و **۰۵۰۱۰۰۶** (۵۱۰۶ قدیم) در ذیل، زیرطبقه ۰۵۰۱ (کمک‌های اعطائی دولت و سازمانهای دولتی) به ترتیب تحت عنوان "کمک جاری از محل دوازده در هزار حقوق گمرکی (موضوع تبصره ۳ ماده ۴۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده)" و همچنین

**”کمک عمرانی از محل دوازده در هزار حقوق گمرکی (موضوع تبصره ۳ ماده ۴۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده)” جایگزین می‌گردد.**

۸-۳- از آنجا که ارقام مندرج در کدهای درآمدی ۰۲۰۲۰۰۵، ۰۲۰۲۰۰۶، ۰۲۰۲۰۰۷، ۰۲۰۲۰۰۸، ۰۲۰۲۰۰۹، ۰۲۰۲۰۱۰، ۰۲۰۲۰۱۱، ۰۲۰۲۰۱۲، ۰۲۰۲۰۱۳، ۰۲۰۲۰۱۴، ۰۲۰۲۰۱۵ و ۰۲۰۲۰۱۶ زیرمجموعه کدهای ۰۲۰۲۰۰۱، ۰۵۰۱۰۰۵ و ۰۵۰۱۰۰۶ (۰۲۰۲۰۰۲ تا قبل از سال ۱۳۹۰) بوده و هر سال نیز عناوین این کدها تغییر می‌یابند، غیرفعال گردیده و فقط سرجمع عوارض و کمک‌های اعطائی سازمان در سه کد اخیرالذکر درج می‌گردد.

۹- باتوجه به حکم مربوطه درقانون مالیات بر ارزش افزوده، شهرداریها مکلفند معادل سه درصد (۳درصد) عوارض کالا و خدمات (موضوع بند الف ماده ۳۸ قانون مزبور) را در بهای فروش کالا و خدمات منظور و از اشخاص حقیقی و حقوقی دریافت نموده و سپس به حساب مربوطه سازمان امور مالیاتی کشور واریز نمایند.

کالا و خدمات مشمول دریافت سه درصد (۳درصد) فوق (که باید به حساب سازمان مالیاتی واریز گردد) به شرح جدول پیوست می‌باشند.

۱۰- توجه و اهتمام جدی به امر پیاده‌سازی بودجه‌ریزی عملیاتی در چارچوب مراحل تنظیم سند بودجه عملیاتی و فرمهای مربوطه و نیز مراحل استخراج بهای تمام شده خدمات در تنظیم بودجه شهرداریها باید مدنظر قرار گیرد.

۱۱- شهرداری‌ها می‌توانند در صورت آمادگی لازم و فراهم بودن شرایط نسبت به جایگزینی بودجه‌ریزی عملیاتی به جای بودجه‌ریزی فعلی (برنامه‌ای) براساس مفاد بخشنامه و پیوست آن در سال ۱۳۹۰ اقدام نماید.



## نحوه تنظیم بودجه سال ۱۳۹۰

تنظیم بودجه سال ۱۳۹۰ به یکی از دو روش بودجه‌ریزی برنامه‌ای یا بودجه‌ریزی عملیاتی به همراه ضوابط مربوطه صورت می‌پذیرد.

در روش تنظیم بودجه برنامه‌ای، فرمتها و نرم‌افزار سیستم بودجه ارائه شده در سالهای قبل (مطابق دستورالعمل تهیه و تنظیم بودجه شهرداری‌ها - ابلاغیه سال ۱۳۸۰ وزارت کشور) ملاک عمل قرار داشته و مبنای چارچوب مصوبه بودجه در سال ۱۳۹۰ خواهد بود. در روش بودجه‌ریزی عملیاتی نیز چارچوب ابلاغی در بخشنامه بودجه سال ۱۳۸۹ شهرداری‌ها ملاک عمل خواهد بود.

## ضوابط مالی تهیه و تنظیم بودجه

- ۱- مبلغ پاداش پایان سال (عیدی) تابع رقم مصوب هیأت وزیران می‌باشد که به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید. شهرداریها موظف هستند در بودجه سال ۱۳۹۰ بابت عیدی به ازای هر نفر شاغل و بازنشسته مبلغ سه میلیون (۳.۰۰۰.۰۰۰) ریال پیش‌بینی کنند.
- ۲- افزایش حقوق و مزایا و فوق‌العاده‌های کارکنان رسمی و پیمانی حداکثر به میزان ده درصد (۱۰ درصد) نسبت به سال ۱۳۸۹ پیش‌بینی شود.
- ۳- میزان پرداخت اضافه‌کار کارکنان شهرداری در بودجه سال ۱۳۹۰ حداکثر معادل اضافه‌کار پیش‌بینی شده در سقف اعتبار سال ۱۳۸۹ در نظر گرفته شود.
- ۴- میزان پرداخت کمک‌های غیرنقدی به تمام کارکنان، بازنشستگان، وظیفه‌بگیران و مستمری‌بگیران در سال ۱۳۹۰ یک میلیون (۱.۰۰۰.۰۰۰) ریال منظور گردد.
- ۵- میزان پرداخت مأموریت‌های خارج از کشور کارکنان شهرداری در بودجه سال ۱۳۹۰ حداکثر معادل پرداخت‌های پیش‌بینی شده در سقف اعتبار سال ۱۳۸۹ در نظر گرفته شود.
- ۶- براساس ماده ۶ قانون تأسیس و نحوه اداره کتابخانه‌های عمومی کشور مصوب ۱۳۸۲ شهرداریها مکلف‌اند همه‌ساله حداقل نیم درصد (۵/۰ درصد) از درآمدهای وصولی (به استثنای وام) سال قبل خود را به منظور اداره امور کتابخانه‌ها در اختیار انجمنهای کتابخانه‌های عمومی شهر مربوطه قرار دهند.
- ۷- حداکثر اعتبارات موضوع مواد ۱۶ و ۱۷ بودجه شهرداری (به جزء کمک‌هایی که به سازمانهای وابسته به شهرداری و بودجه شوراهای اسلامی شهرها می‌شود) معادل ۲ درصد بودجه جاری به استثنای کمک‌های ملی و استانی و نیز اعتبارات موضوع تبصره (۳) ماده ۴۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده می‌باشد. اعتبار مزبور به شرط وجود اعتبار مصوب، به پیشنهاد شهرداری و موافقت شورای اسلامی شهر قابل هزینه خواهد بود.  
**نکته:** ۵/۰ درصد کمک به کتابخانه‌های عمومی از شمول سقف ۲ درصد فوق مستثنی می‌باشد (دو درصد به غیر از نیم درصد کتابخانه‌ها می‌باشد).
- ۸- پیش‌بینی منابع حاصل از فروش اوراق مشارکت در بودجه سال ۱۳۹۰ شهرداری‌ها با رعایت شروط ذیل می‌تواند صورت پذیرد:

۸-۱- حداکثر سقف مجاز اوراق مشارکت منتشره، معادل ۱۰۰ درصد عملکرد (تفریح) بودجه سال ۱۳۸۹ شهرداری می‌تواند باشد.

۸-۲- هزینه‌های اوراق مذکور (سود مشارکت خریداران، کارمزد بانک عامل و ...) حداکثر معادل ۳۰ درصد عملکرد (تفریح) بودجه سال ۱۳۸۹ شهرداری باشد.

۹- در جهت تقویت نقش و میزان درآمدهای نقدی و با عنایت به روند تحقق درآمدهای غیرنقدی، شهرداری‌های دارای مجوز ذیربط جهت انعکاس درآمدهای غیرنقدی در بودجه باید حداکثر ۵۰ درصد هزینه‌های اجرای هر یک از برنامه‌های ۹ گانه "وظیفه عمران شهری" را از محل درآمدهای غیرنقدی تأمین نموده و مابقی را باید از محل درآمدهای نقدی پیش‌بینی نمایند. **ضمناً کلیه هزینه‌های "وظیفه خدمات اداری" و "وظیفه خدمات شهری" باید از درآمدهای نقدی پیش‌بینی و تأمین گردد.**

۱۰- بندهای ۴، ۶ و ۷ بخش دوم از فصل پنجم و همچنین بندهای ۱، ۹، ۱۱، ۱۲، ۱۴ و ۱۵ بخش سوم از فصل پنجم بخشنامه بودجه سال ۱۳۸۶ شهرداریها، در بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۰ تنفیذ می‌گردند.

۱۱- میزان اعتبارات قابل برآورد برای هزینه‌های شورای اسلامی شهرها برای سال ۱۳۹۰ مطابق موازین زیر تعیین می‌شود:

- شهرداری شهرهای با جمعیت تا ۱۰ هزار نفر حداکثر معادل ۴ درصد کل بودجه مصوب به استثنای کمک‌ها، اعتبارات موضوع تبصره ۳ ماده ۴۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده (حقوق گمرکی) و وام اعطایی سازمان شهرداریها و کمک‌های استانی تا سقف ۲۸۲.۷۵۱.۰۰۰ ریال
- شهرداری شهرهای با جمعیت ده تا ۵۰ هزار نفر حداکثر معادل ۳/۱ درصد کل بودجه مصوب به استثنای کمک‌ها، اعتبارات موضوع تبصره ۳ ماده ۴۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده (حقوق گمرکی) و وام اعطایی سازمان شهرداریها و کمک‌های استانی تا سقف ۴۶۴.۷۵۹.۰۰۰ ریال
- شهرداری شهرهای با جمعیت ۵۰ هزار نفر تا ۱۰۰ هزار نفر حداکثر معادل ۲/۱ درصد کل بودجه مصوب به استثنای کمک‌ها، موضوع تبصره ۳ ماده ۴۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده (حقوق گمرکی) و وام اعطایی سازمان شهرداریها و کمک‌های استانی تا سقف ۶۳۴.۷۸۳.۰۰۰ ریال
- شهرداری شهرهای با جمعیت ۱۰۰ هزار نفر تا ۲۵۰ هزار نفر حداکثر معادل ۱/۶ درصد کل بودجه مصوب به استثنای کمک‌ها، اعتبارات تبصره ۳ ماده ۴۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده (حقوق گمرکی) و وام اعطایی سازمان شهرداریها و کمک‌های استانی تا سقف ۱.۱۳۴.۰۸۰.۰۰۰ ریال
- شهرداری شهرهای با جمعیت ۲۵۰ هزار تا ۵۰۰ هزار نفر جمعیت حداکثر معادل ۰/۶ درصد کل بودجه مصوب به استثنای کمک‌ها، اعتبارات موضوع تبصره ۳ ماده ۴۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده (حقوق گمرکی) و وام اعطایی سازمان شهرداریها و کمک‌های استانی تا سقف ۱.۳۱۴.۴۵۸.۰۰۰ ریال
- شهرداری شهرهای با جمعیت ۵۰۰ هزار تا یک میلیون نفر حداکثر معادل ۰/۴ درصد کل بودجه مصوب به استثنای کمک‌ها و اعتبارات موضوع تبصره ۳ ماده ۴۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده (حقوق گمرکی) و وام اعطایی سازمان شهرداریها و کمک‌های استانی تا سقف ۱.۸۴۴.۰۰۶.۰۰۰ ریال

• شهرداری شهرهای با جمعیت یک میلیون نفر و بالاتر بجز تهران حداکثر معادل ۰/۱۳۶ درصد کل بودجه مصوب به استثنای کمک‌ها و اعتبارات موضوع تبصره ۳ ماده ۴۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده (حقوق گمرکی) و وام اعطایی سازمان شهرداریها و کمک‌های استانی تا سقف ۲۶۰۶.۲۲۷.۰۰۰ ریال

• بودجه شورای اسلامی شهر تهران با ۱۶ درصد افزایش نسبت به رقم مصوب سال ۱۳۸۹ تنظیم گردد.

**نکته ۱:** اعتبارات مزبور پس از محاسبه در ردیف اعتباری "تأمین اعتبار بودجه شورای شهر" در ذیل ماده ۱۶ و وظیفه خدمات اداری بودجه شهرداری قابل پیش‌بینی می‌باشد. انجام هرگونه هزینه‌ای به غیر از بودجه مذکور تحت هر عنوان در بودجه شورای اسلامی شهر ممنوع می‌باشد.

**نکته ۲:** در صورت نیاز شوراها و شوراهای اسلامی شهرها به بودجه‌ای مازاد بر سقف پیش‌بینی شده در بند فوق، مابه‌التفاوت باید از سایر منابع مشخص شده در ماده ۲۲ قانون تشکیلات شوراها و شوراهای اسلامی کشوری (وضع عوارض در مقابل خدمات، کمک‌های دولت - به درخواست شورای عالی استانها - و ...) تأمین گردد.

**نکته ۳:** پرداخت بودجه شورای اسلامی شهر از محل اعتبارات بودجه شهرداری منوط به تصویب بودجه شورای اسلامی شهر بوده و بودجه مورد نیاز شوراها و شوراهای فرادست (حداکثر تا ۲ درصد اعتبار مصوب) نیز از محل بودجه شورا قابل تأمین خواهد بود.

**نکته ۴:** در ابتدای سال معادل یک چهارم اعتبار مصوب شورای اسلامی شهر بصورت علی‌الحساب تخصیص یافته و پرداخت می‌شود و در ماه‌های چهارم، هفتم و دهم متناسب با میزان وصولی قطعی کل درآمد شهرداری در هر سه ماه، تعدیل و پرداخت خواهد شد.

**نکته ۵:** عملکرد اعتبارات پیش‌بینی شده جهت بودجه شورای اسلامی شهر متناسب با درصد تحقق درآمد کل بودجه شهرداری می‌بایستی باشد.

۱۲- شهرداریها می‌بایستی ترتیبی اتخاذ نمایند تا نسبت به کسر کسورات قانونی حقوق پرسنل و پیمانکار (به ویژه بیمه) اقدام و مبالغ مزبور به حساب سازمانهای مربوطه واریز شده تا از ایجاد تعهد برای سالهای آتی جلوگیری نمایند.

۱۳- میزان پیش‌بینی درآمدها در سال ۱۳۹۰ می‌بایستی متناسب با رشد اعتبارات در سالهای گذشته انجام پذیرد. در صورت افزایش بیش از آن لازم است موارد و میزان تحقق درآمد اضافه شده بررسی و دلایل توجیهی آن به مبادی ذیربط ارائه گردد.

۱۴- چنانچه کاهش یا افزایش اعتبار مواد هزینه‌ای تا ۱۰ درصد اعتبار مصوب هر یک از مواد در داخل یک برنامه یا یک وظیفه (در صورتی که آن وظیفه به برنامه‌های مختلف تقسیم شده باشد) ضرورت یابد، به نحوی که میزان کل اعتبار مربوط به آن برنامه یا وظیفه در بودجه تغییر نکند، باتوجه به ماده ۲۸ آئین‌نامه مالی شهرداریها، شهردار می‌تواند اصلاحات را به تصویب برساند.

# درآمدهای مشمول مالیات بر ارزش افزوده

ردیف	عنوان درآمد
۱	درآمد حاصل از خدمات حق آسفالت و لکه‌گیری و ترمیم حفاری
۲	درآمد حاصل از خدمات حق کارشناسی و فروش نقشه‌ها
۳	درآمد حاصل از خدمات پیمانکاری، مشاوره و نظارت
۴	درآمد حاصل از خدمات مدیریت پسماند
۵	درآمد حاصل از آگهی‌های تجارتي
۶	درآمد حاصل از خدمات آماده‌سازی
۷	درآمدهای تبلیغاتی و تابلوهای تبلیغاتی
۸	درآمد فروش بلیط (به غیر از حمل و نقل عمومی)
۹	درآمد حاصل از سرویس‌های درستی
۱۰	درآمد حاصل از فروش اتوبوس از رده خارج
۱۱	درآمد حاصل از خدمات خط‌کشی - سرعت‌گیر و ...
۱۲	درآمد حاصل از خدمات کارت پارک
۱۳	درآمد حاصل از اجرا و نگهداری و حق کارشناسی طرحهای فضای سبز
۱۴	مزایده یا فروش اموال منقول و اسقاط
۱۵	درآمد حاصل از فروش محصول یا کالا از جمله: گل و گیاه، آسفالت، کارخانجات کمپوست و ...
۱۶	درآمد حاصل از خدمات آرامستانها
۱۷	درآمد حاصل از خدمات آزمایشگاهی
۱۸	درآمدهای حاصل از کرایه ماشین‌آلات
۱۹	درآمد حاصل از ورود به پارکینگ
۲۰	درآمد حاصل از خدمات روزبازارها
۲۱	درآمد مرکز خرید و فروش خودرو
۲۲	وصولی ورود به میدان میوه و تره‌بار
۲۳	وصولی بلیط و حق سکو و ورودیه و کارواش ماشین‌شویی و تعمیرگاه و غیره
۲۴	درآمد حاصل از خدمات تکثیر و فروش نقشه‌های جغرافیایی
۲۵	درآمد حاصل از خدمات مشاوره‌ای و مهندسی جهت خرید نرم‌افزار و سخت‌افزار
۲۶	درآمد حاصل از خدمات و پشتیبانی سیستمها
۲۷	درآمد حاصل از اجرای پروژه‌های انفورماتیکی
۲۸	درآمد خدمات هتل، مهمانسرا، پلاژ و سایر مراکز رفاهی شهرداری

ردیف	عنوان درآمد
۲۹	درآمد حاصل از خدمات فنی (مطالعه)
۳۰	درآمد حاصل از فروش تسهیلات تفریحی و رفاهی
۳۱	درآمد حاصل از معاینه خودرو و تعمیرات وسائط نقلیه
۳۲	درآمد حاصل از کرایه ماشین آلات و وسائط نقلیه
۳۳	درآمد خدمات پروانه‌های بهره‌برداری نمایندگی
۳۴	درآمد حاصل از خدمات انبارداری
۳۵	درآمد حاصل از مال‌الاجاره اموال منقول